



ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ДОБРИЧ

гр. Добрич - 9300, ул. "Д-р К. Стоилов" № 7,
тел.: 058/605528, факс: 058/600496, e-mail: op_dobrich@prb.bg

Изх. № 530/2021 г.

Дата: 02.11.2021 г.

До
Административен съд
гр. Добрич

П Р О Т Е С Т по чл.186, ал.ІІ във вр. с чл.185 от АПК

от

Веселин Василев Вичев,
зам. окръжен прокурор в Окръжна прокуратура гр. Добрич

Уважаеми Административни Съдии,

При проверка по реда на надзора за законност по преписка № 530/2021 г. по описа на Окръжна прокуратура гр. Добрич, която е била образувана на 15.10.2021 г. по повод получена в същата прокуратура резолюция от 14.10.2021 г. от Върховна административна прокуратура по тяхна преписка № 822/2021 г. – ІІ, е било установено, че в **Правилник за организацията и дейността на общинския съвет с. Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение на Общински съвет Крушари № 3/5 по Протокол № 3 от заседание, проведено на 13.12.2019 г., влязло в сила на 02.01.2020 г., се съдържат разпоредби – чл.20, чл.21 и чл.59, ал.І и ал.ІV от Правилника, с които се въвежда фигурата и са предвидени функции на т. нар. „Председателски съвет“, които са незаконосъобразни.**

Правилникът е приет на основата на делегацията на чл.21, ал.ІІІ от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ и урежда статута, правомощията, помощните органи на общинския съвет, положението на общинския съветник и други подобни. Въведените правила са задължителни освен за органа на местна власт, но и за гражданите и юридическите лица по

повод осъществяване на визираните властнически функции. С други думи, Правилникът се състои от административно-правни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие.

В случая става дума за нормативен административен акт по определението на чл.75, ал.І от Административно-процесуалния кодекс /АПК/, предвид същността на въведените разпоредби и адресатите, към които е насочен. В същия смисъл е и дефинитивната норма на чл.1а от Закона за нормативните актове /ЗНА/.

Следователно, при въвеждане на правните норми е недопустимо да се пренебрегне рамката на чл.76, ал.ІІІ от АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е и правилото на чл.8 от ЗНА.

Съгласно **чл.20 от Правилника**: „Председателският съвет подпомага дейността на председателя на общинския съвет, като: 1. определя проект за дневен ред на заседанията съгласно приетия план за работата на общинския съвет; 2. провежда политически консултации във връзка с дейността на общинския съвет; 3. предлага състав на делегации за международни контакти; 4. разглежда постъпили сигнали, жалби и предложения от граждани по обществено значими въпроси на общината“. Според **чл.21 от Правилника**: „Председателският съвет се формира от: 1. председателя на общинския съвет; 2. заместник-председателя на общинския съвет; 3. Председателите постоянни комисии.“. А съобразно **чл.59, ал.І и ал.ІV от Правилника**: „В изпълнение на приетите планове Председателският съвет подготвя проект за дневен ред най-малко 3 дни преди датата на заседанието.“ и „Председателският съвет разглежда по реда на тяхното постъпване в деловодството на общинския съвет исканията по предходната алинея и включва в проекта за дневния ред онези от тях, които представляват обществен интерес.“.

И по същество:

Известно е, че обществените отношения, свързани с местното самоуправление и местната администрация, се уреждат със ЗМСМА /виж чл.1 от него/.

На първо място, в посочения специален закон председателските съвети не фигурират като орган на управление на местния орган на власт. На второ място, в ЗМСМА са регламентирани правомощия на председателя и заместник председателите на общинския съвет, както и на комисиите към него /чл.23, ал.ІV, чл.24, чл.25, чл.48 и следващите от закона и други/. А според разрешението, създадено от местния нормотворец, председателският съвет се снабдява със собствена компетентност, а същевременно се състои от органи със свои законови правомощия. По този начин с конституирането на този съвет се делегират и предоставят права, нормативно дадени от ЗМСМА на други органи,

и стореното е в пряко противоречие с нормативното разрешение от по-висок ранг.

Както се знае, компетентността на органа винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл.4, ал.І от Конституцията на Република България /а и чл.4, ал.І от АПК/. Разпоредбите, посветени на компетентността, не могат да се тълкуват разширително - поради изключителния им характер. И това е така, защото всяка власт, вкл. и за вземане на определено решение, каквато всъщност е компетентността, се учредява изрично. И тук е мястото да бъде уточнено, че законодателят и само той определя структурите на местното самоуправление и местната администрация.

В заключение, най-общо казано, създаването на „Председателски съвет“ и натоварването му с функции не се основава на ЗМСМА. А при издаването на подзаконов нормативен акт съответният орган е длъжен да се съобразява стриктно с нормативния акт от по-висок ранг.

С оглед изложеното, на основание чл.126, пр.2, чл. 186, ал.ІІ във вр. с чл.185 от АПК,

ПРЕДЛАГАМ:

Да отмените разпоредбите на чл.20, чл.21 и чл.59, ал.І и ал.ІV от Правилник за организацията и дейността на общинския съвет с. Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, тъй като с тях се въвежда орган на местно самоуправление, снабден със собствена компетентност, който не е предвиден от законодателя.

Приложение: Препис от протеста за ответната страна – Общински съвет Крушари.



Зам. окръжен прокурор:

3312
/Веселин Вичев/

