

РАЗПОРЕЖДАНЕ

№⁴⁸⁶...../30.03.2023 г., гр.Добрич

С.Сандева – съдия – докладчик по адм. дело № 225/2023 г. по описа на Административен съд - Добрич, като взех предвид, че подадената жалба е редовна и допустима с оглед на наличните данни, считам, че делото следва да бъде насрочено за разглеждане в открито съдебно заседание с призоваване на страните.

Същевременно жалбата е подадена направо до съда, а не чрез органа, издал оспорвания административен акт, поради което и по аргумент от разпоредбата на чл. 152, ал. 4 от АПК цялата преписка по издаването на акта следва да бъде изисквана служебно въз основа на копие от жалбата.

Предвид горното и на основание чл.157, във вр. чл.163 от АПК

РАЗПОРЕДИХ:

НАСРОЧВАМ делото за 29.05.2023 г. от 14.15 часа, за която дата и час да се призоват страните - жалбоподателят – областен управител на област Добрич, и ответникът – Общински съвет – Крушари.

Препис от жалбата да се връчи на ответника, който в 14-дневен срок от получаването му може да представи писмен отговор и да посочи доказателства.

УКАЗВАМ на ответника, че на основание чл. 170, ал. 1 от АПК в неговата тежест е да докаже съществуването на фактическите основания, посочени в оспореното решение, както и изпълнението на законовите изисквания при издаването му.

ЗАДЪЛЖАВАМ ответника, в 7-дневен срок от съобщението, да представи заверено копие от цялата преписка по издаването на обжалваното решение.

Административен съдия :

Заличено обстоятелство във
връзка със ЗЗЛД



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

Изх. № АдК-01-20

.....03.2023 г.

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ДОБРИЧ
БУЛ. "ТРЕТИ МАРТ" №5
ГР. ДОБРИЧ

ЖАЛБА

ОТ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА
ОБЛАСТ ДОБРИЧ,
ЗДРАВКО Заличено обстоятелство
във връзка със ЗЗЛД ЗДРАВКОВ
ЕГН: Заличено обстоятелство във връзка със
ЗЗЛД
АДРЕС: ГР.ДОБРИЧ,
УЛ."НЕЗАВИСИМОСТ" №5,
ТЕЛ: 058/601 200, ФАКС:058/601 249

СРЕЩУ:
РЕШЕНИЕ № 3-30 ПО ПРОТОКОЛ № 3
ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КРУШАРИ,
ПРОВЕДЕНО НА 28.02.2023 Г.

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ:
ЧЛ.45, АЛ.4 И АЛ.8 ОТ ЗМСМА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ,

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 и 8 от ЗМСМА оспорвам пред Административен съд-Добрич решение № 3-30 по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 28.02.2023 година, относно неговата законосъобразност.

С Решение № 3/30, т. 1. На основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл. 11, ал. 1, чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Закона за общинската собственост и чл.15, ал.1 от Наредба №8 на ОбС с. Крушари, Общински съвет Крушари дава съгласие да се учреди безвъзмездно право на управление на Народно читалище „Втори юни-2004“ с. Александрия върху 107 кв. м., представляващи част от масивна едноетажна сграда със ЗП от 202 кв. м., находяща се в УПИ I, пл.№288 в кв.53 по плана на с. Александрия, актувана с акт за публична общинска собственост №345/27.05.2005г. за срок от 10 (десет) години за задоволяване на културните потребности на населението на с. Александрия, считано от датата на влизане в сила на настоящото решение.

2. Всички разходи свързани с управлението на имота са за сметка на Народно читалище „Втори юни-2004“ с. Александрия.

3. Възлага на Кмета на Община Крушари да извърши необходимите действия, съгласно законовите разпоредби.

Решението е незаконосъобразно по следните съображения:

Съгласно разпоредбата на чл.11, ал.1 от ЗОС, имоти и вещи - общинска собственост, се управляват в интерес на населението в общината съобразно разпоредбите на закона и с грижата на добър стопанин. Според чл.12, ал.3 и ал.4 от същия закон, имотите и вещите - общинска собственост, които не са необходими за нуждите на органите на общината или на юридически лица и звена на общинска бюджетна издръжка, могат да се предоставят безвъзмездно за управление на други юридически лица на бюджетна издръжка или на техни териториални структури. Редът за предоставяне за безвъзмездно управление на имоти и вещи - общинска собственост, се определя от общинския съвет в наредбата по чл. 8, ал. 2.

По смисъла на Закона за народните читалища (ЗНЧ), народните читалища са юридически лица с нестопанска цел, за задоволяване потребностите на гражданите, посочени в чл.3, ал.1 от ЗНЧ. Според чл. 21 от същия закон, читалищата набират средства от следните източници: 1. членски внос; 2. културно-просветна и информационна дейност; 3. субсидия от държавния и общинските бюджети; 4. наеми от движимо и недвижимо имущество; 5. дарения и завещания и 6. други приходи.

Разпоредбата на чл.12, ал.3 от ЗОС, предвижда възможност правото на управление върху имоти и вещи – общинска собственост да се предостави безвъзмездно за управление на други юридически лица на бюджетна издръжка или на техни териториални структури. Народните читалища не са юридически лица на бюджетна издръжка. На бюджетна издръжка са единствено бюджетните организации по смисъла на §1, т.5 от ДР на Закона за публичните финанси. Финансирането на определени дейности на дадена организация със средства от държавния бюджет не я определя като „бюджетна организация“, респ. такава на бюджетна издръжка. Народното читалище поради финансирането им и от други източници – членски внос, дарения и др. и не е такова единствено на бюджетна издръжка, предвид получавана субсидия от държавния бюджет.

Нещо повече след извършена справка в правно-информационната система Сиела „Инфо регистри“ се установи, че Народно читалище „Втори юни-2004“ с. Александрия, общ. Крушари е с източници на финансиране дарения и спонсорство 100%.

В случая липсва императивна законова предпоставка за предоставянето на безвъзмездно управление по реда на чл.12, ал.3 от ЗОС, а именно бюджетна издръжка на читалищата. От обстоятелството, че читалищата получават субсидия от държавния и общинските бюджети, не следва, че същите са юридически лица на бюджетна издръжка и съответно попадат в категорията на посочените в чл.12, ал.3 от ЗОС.

От друга страна, следва да се има предвид, че предоставянето на общински имоти в полза на народните читалища е регламентирано в §4 от ПЗР на ЗНЧ. Съгласно ал.1 на цитираната разпоредба, на народните читалища по реда на Закона за държавната собственост и Закона за общинската собственост безвъзмездно се отстъпва право на ползване върху сградите и другите недвижими имоти, предоставени им до влизане в сила на този закон от държавата и общинските органи за читалищни нужди, като ал.2 предвижда, че правото на

ползване се погасява с прекратяването на читалището. Цитираната норма регламентира, че в полза на читалищата може да учреди право на ползване, но само по отношение на сгради и други недвижими имоти, предоставени им до влизане в сила на този закон (Обн., ДВ, бр. 89 от 22.10.1996 г.) от държавата и общинските органи за читалищни нужди. Указаната разпоредба регламентира определени предпоставки, които трябва да са налице, за да може да бъде отстъпено безвъзмездно право на ползване на общински имоти в полза на читалища. Данни за наличие на посочените предпоставки в конкретния случай не са налице.

Във връзка с горното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от ЗМСМА, решението е върнато за ново обсъждане на Общински съвет – Крушари. С писмо с изх. № АдК-01-20/07.03.2023 г., адресирано до Председателя на Общински съвет Крушари е изпратена Заповед № АдК-04-14/07.03.2023 г. на Областен управител на област Добрич. Видно от известие за доставяне № ИД PS 9300 013QN4 Е, се установява, че горепосочената заповед е получена на 08.03.2023 година. Съгласно разпоредбата на чл.45, ал.7 от ЗМСМА, върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му, като за настоящото решение този срок започва да тече от 09.03.2023 г. и изтича на 22.03.2023 година. След тази дата в Областна администрация – Добрич не е постъпвала информация и не са представени доказателства за неговото разглеждане от общинския съвет. Няма данни Общински съвет Крушари да се е произнесъл по върнатото за ново обсъждане решение № 3/30/28.02.2023 година.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 и 8 от ЗМСМА, Ви моля да отмените като незаконосъобразно решение № 3/30 по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 28.02.2023 година.

Моля, да ми присъдите сторените по делото разноси.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Заверено копие на решение № 3/30 по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 28.02.2023 година;
2. Заверено копие на писмо с вх. № АдК-01-20/01.03.2023 г. от Председателя на Общински съвет Крушари;
3. Заверено копие на Заповед № АдК-04-14/07.03.2023г. на Областен управител на област Добрич;
4. Заверено копие на писмо с изх. № АдК-01-20/07.03.2023 г. до Председателя на Общински съвет Крушари;
5. Заверено копие на известие за доставяне № ИД PS 9300 013QN4 Е;
6. Препис от жалбата за ответната страна.

С уважение,

Заличено обстоятелство
във връзка със ЗЗЛД

ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ

Областен управител на област Добрич

ДОБРИЧ