

РАЗПОРЕЖДАНЕ

№/29.03.2023 г., гр.Добрич

Ивелина Велчева – съдия–докладчик по адм. дело № 224/23 г. по описа на Административен съд – Добрич, след като се запознах с материалите по делото, установих следното:

Производството по делото е образувано по жалба от Областен управител на област Добрич Здравко ^{Заличено обстоятелство във връзка със ЗЗЛД} Здравков срещу Решение № 3-31 по протокол № 3 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 28.02.2023 г.

Съдът констатира, че жалбоподателят е представил жалбата си директно в регистратурата на Административен съд – Добрич, поради което и на основание чл. 152 от АПК, съдът следва да изиска преписката от административния орган.

С оглед горното и на основание чл. 152, ал. 4 от АПК, съдът

РАЗПОРЕДИ:

ДА СЕ ИЗПРАТИ копие от жалбата на Общински съвет - Крушари, който в 3 – дневен срок от получаването ѝ следва да представи заверено копие от пълната административна преписка по издаването на оспореното решение и списък на страните в производството по издаване на административния акт с посочване на адресите, на които последно са били призовани.

Разпореждането да се съобщи на страните по реда на чл. 138 от АПК.

СЪДИЯ : /П/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

Изх. № АдК-01-20
.....03.2023 г.

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ДОБРИЧ
БУЛ. "ТРЕТИ МАРТ" №5
ГР. ДОБРИЧ

ЖАЛБА

ОТ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА
ОБЛАСТ ДОБРИЧ,
ЗДРАВКО ^{Заличено обстоятелство} ЗДРАВКОВ
ЕГН: ^{във връзка със ЗЗЛД} ^{Заличено обстоятелство във връзка със ЗЗЛД}
АДРЕС: ГР.ДОБРИЧ,
УЛ."НЕЗАВИСИМОСТ" №5,
ТЕЛ: 058/601 200, ФАКС:058/601 249

СРЕЩУ:
РЕШЕНИЕ № 3-31 ПО ПРОТОКОЛ № 3
ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КРУШАРИ,
ПРОВЕДЕНО НА 28.02.2023 Г.

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ:
ЧЛ.45, АЛ.4 И АЛ.8 ОТ ЗМСМА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ,

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 и 8 от ЗМСМА оспорвам пред Административен съд-Добрич решение № 3-31 по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 28.02.2023 година, относно неговата законосъобразност.

С Решение № 3/31, т. 1. На основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл. 11, ал. 1, чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Закона за общинската собственост и чл.15, ал.1 от Наредба №8 на ОбС с. Крушари, Общински съвет Крушари дава съгласие да се учреди безвъзмездно право на управление на Народно читалище „Кирил и Методий1941“ с. Ефрейтор Бакалово върху масивна двуетажна сграда със ЗП от 586,40 кв. м. и дворно място от 2750 кв. м., находящи се в УПИ ХХ в кв.11 по плана на с. Ефрейтор Бакалово, актувани с акт за публична общинска собственост №390/01.03.2006г. за срок от 10 (десет) години за задоволяване на културните потребности на населението на с. Ефрейтор Бакалово, считано от датата на влизане в сила на настоящото решение.

2. Всички разходи свързани с управлението на имота са за сметка на Народно читалище „Кирил и Методий-1941“ с. Ефрейтор Бакалово.

3. Възлага на Кмета на Община Крушари да извърши необходимите действия, съгласно законовите разпоредби.

Решението е незаконосъобразно по следните съображения:

Съгласно разпоредбата на чл.11, ал.1 от ЗОС, имоти и вещи - общинска собственост, се управляват в интерес на населението в общината съобразно разпоредбите на закона и с грижата на добър стопанин. Според чл.12, ал.3 и ал.4 от същия закон, имотите и вещите - общинска собственост, които не са необходими за нуждите на органите на общината или на юридически лица и звена на общинска бюджетна издръжка, могат да се предоставят безвъзмездно за управление на други юридически лица на бюджетна издръжка или на техни териториални структури. Редът за предоставяне за безвъзмездно управление на имоти и вещи - общинска собственост, се определя от общинския съвет в наредбата по чл. 8, ал. 2.

По смисъла на Закона за народните читалища (ЗНЧ), народните читалища са юридически лица с нестопанска цел, за задоволяване потребностите на гражданите, посочени в чл.3, ал.1 от ЗНЧ. Според чл. 21 от същия закон, читалищата набират средства от следните източници: 1. членски внос; 2. културно-просветна и информационна дейност; 3. субсидия от държавния и общинските бюджети; 4. наеми от движимо и недвижимо имущество; 5. дарения и завещания и 6. други приходи.

Разпоредбата на чл.12, ал.3 от ЗОС, предвижда възможност правото на управление върху имоти и вещи – общинска собственост да се предостави безвъзмездно за управление на други юридически лица на бюджетна издръжка или на техни териториални структури. Народните читалища не са юридическа лица на бюджетна издръжка. На бюджетна издръжка са единствено бюджетните организации по смисъла на §1, т.5 от ДР на Закона за публичните финанси. Финансирането на определени дейности на дадена организация със средства от държавния бюджет не я определя като „бюджетна организация“, респ. такава на бюджетна издръжка. Народното читалище поради финансирането им и от други източници – членски внос, дарения и др. и не е такова единствено на бюджетна издръжка, предвид получавана субсидия от държавния бюджет.

Нещо повече след извършена справка в правно-информационната система Сиела „Инфо регистри“ се установи, че Народно читалище „Кирил и Методий1941“ с. Ефрейтор Бакалово, общ. Крушари е с източници на финансиране - приходи от членски вноски 10%, специални фондове за финансиране на неправителствена организация 20% и такси за услуги с непазарен характер 70%.

В случая липсва императивна законова предпоставка за предоставянето на безвъзмездно управление по реда на чл.12, ал.3 от ЗОС, а именно бюджетна издръжка на читалищата. От обстоятелството, че читалищата получават субсидия от държавния и общинските бюджети, не следва, че същите са юридически лица на бюджетна издръжка и съответно попадат в категорията на посочените в чл.12, ал.3 от ЗОС.

От друга страна, следва да се има предвид, че предоставянето на общински имоти в полза на народните читалища е регламентирано в §4 от ПЗР на ЗНЧ. Съгласно ал.1 на цитираната разпоредба, на народните читалища по реда на Закона за държавната собственост

и Закона за общинската собственост безвъзмездно се отстъпва право на ползване върху сградите и другите недвижими имоти, предоставени им до влизане в сила на този закон от държавата и общинските органи за читалищни нужди, като ал.2 предвижда, че правото на ползване се погасява с прекратяването на читалището. Цитираната норма регламентира, че в полза на читалищата може да учреди право на ползване, но само по отношение на сгради и други недвижими имоти, предоставени им до влизане в сила на този закон (Обн., ДВ, бр. 89 от 22.10.1996 г.) от държавата и общинските органи за читалищни нужди. Указаната разпоредба регламентира определени предпоставки, които трябва да са налице, за да може да бъде отстъпено безвъзмездно право на ползване на общински имоти в полза на читалища. Данни за наличие на посочените предпоставки в конкретния случай не са налице.

Във връзка с горното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от ЗМСМА, решението е върнато за ново обсъждане на Общински съвет – Крушари. С писмо с изх. № АдК-01-20/07.03.2023 г., адресирано до Председателя на Общински съвет Крушари е изпратена Заповед № АдК-04-14/07.03.2023 г. на Областен управител на област Добрич. Видно от известие за доставяне № ИД PS 9300 013QN4 Е, се установява, че горепосочената заповед е получена на 08.03.2023 година. Съгласно разпоредбата на чл.45, ал.7 от ЗМСМА, върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му, като за настоящото решение този срок започва да тече от 09.03.2023 г. и изтича на 22.03.2023 година. След тази дата в Областна администрация – Добрич не е постъпвала информация и не са представени доказателства за неговото разглеждане от общинския съвет. Няма данни Общински съвет Крушари да се е произнесъл по върнатото за ново обсъждане решение № 3/31/28.02.2023 година.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 и 8 от ЗМСМА, Ви моля да отмените като незаконосъобразно решение № 3/31 по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 28.02.2023 година.

Моля, да ми присъдите сторените по делото разноски.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Заверено копие на решение № 3/31 по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 28.02.2023 година;
2. Заверено копие на писмо с вх. № АдК-01-20/01.03.2023 г. от Председателя на Общински съвет Крушари;
3. Заверено копие на Заповед № АдК-04-14/07.03.2023г. на Областен управител на област Добрич;
4. Заверено копие на писмо с изх. № АдК-01-20/07.03.2023 г. до Председателя на Общински съвет Крушари;
5. Заверено копие на известие за доставяне № ИД PS 9300 013QN4 Е;
6. Препис от жалбата за ответната страна.

С уважение, Заличено обстоятелство във връзка със ЗЗЛД

ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ

Областен управител на област Добрич

