



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК- 04-4

Добрич 04.02.2020 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Крушари, взети с Протокол № 1/30.01.2020 г., констатирах незаконосъобразност на решение №1/7, в частта т.17, с което Общински съвет Крушари упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми.

С решение №1/7, на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и чл.52 от ЗМСМА, чл. 84, ал. 3 и ал. 4 и чл. 94, ал. 2 и ал. 3 и чл. 39 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 година и ПМС №381 от 30 декември 2019 г. за изпълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане и отчитане на общинския бюджет на община Крушари

17. Упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чийто бюджет е част от общинския бюджет.

17.1 За всеки отделен случай кметът на общината определя срока на погасяване на заемите, в съответствие с условията на финансиращата програма, но не по-късно от края на 2020 година.

17.2 При предоставяне на временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет да се спазват изискванията на чл. 126 от Закона за публични финанси.

17.3 При предоставянето на средства от сметките за средства от ЕС да се спазват изискванията на чл. 104, ал. 1, т. 4 от ЗПФ.

17.4 Във всички останали случаи, при възникване на необходимост от предоставяне на временни безлихвени заеми, кметът на общината внася предложение за предоставянето им по решение на Общинския съвет.

Решението е незаконосъобразно, поради противоречие с материалния закон.

Отпускането на временни безлихвени заеми от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС на общините по см. на чл. 104, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ЗПФ става само с решение на ОбС, и то с конкретна цел за всеки отделен случай с подробна правна и фактическа обосновка - за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и други международни програми.

В тази насока е и общата норма на чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА. Оправомощаването на кмета по чл. 125, ал. 1, т. 2 от ЗПФ е само за извършване на компенсирани промени и то в частта за местните дейности, която е отделен съставен елемент от бюджета на общината, различен от елемента "бюджетни взаимоотношения" по см. на чл. 45, ал. 1, т. 2 и т. 3 от закона. В нормите на закона липсва правомощие за извършване на трансфери от и към сметките за средства от ЕС.

Следователно, единствената възможност за прехвърляне на средства от общинския бюджет към сметките за средства от ЕС **е по решение на Об С** за всеки отделен случай и то под формата на временни безлихвени заеми със специална цел - за финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС, а не чрез принципно изразено съгласие за отпускане на временни безлихвени заеми, по начина на формулиране в т. 17 на решение №1/7.

Приемайки т.17 на решение №1/7, Общински съвет Крушари е излязъл извън предоставената му от закона материална компетентност по прехвърляне на правомощия на друг орган. Липсата на компетентност за приемане на оспореното решение води до нищожност на същото. Никой не може да прехвърля права, които законът е възложил в изрична негова компетентност по см. на ТР № 4/22.04.2004 г. на ВАС по т.д. №ТР-4/2002 г.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №1/7, т.17 по Протокол №1 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 30.01.2020 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Крушари за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич

