

МОТИВИ

за приемане Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при Община Крушари

Причини, които налагат приемането:

Към момента, в световен мащаб е налице пандемия, причинена от разпространение на заболяването Covid-19, видно от нарочното изявление на Световната здравна организация, <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>.

С решение на НС от 13.03.2020 г. за обявяване на извънредно положение, (обн. ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г., в сила от 13.03.2020 г., изм. и доп. ДВ, бр. 34 от 09.04.2020 г.), Народното събрание по предложение на Министерски съвет и на основание чл. 84, т. 12 от Конституцията на Република България, обяви извънредно положение върху цялата територия на Република България, считано от 13 март 2020г. до 13 май 2020г. Възложено бе на Министерски съвет да предприеме всички необходими мерки за овладяване на извънредната ситуация, във връзка с пандемията от COVID-19 и в съответствие с чл. 57, ал. 3 от Конституцията на Република България.

Съгласно разпоредбата на чл. 6а, ал. 1 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение (обн. ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г., в сила от 13.03.2020 г., изм. и доп. ДВ, бр. 34 от 09.04.2020 г.). „ (1) До отмяната на извънредното положение държавни и местни органи, съвети, комитети, комисии, включително органи на управление или контрол на фондове, сметки и други, които не са юридически лица, може да провеждат заседания от разстояние, като се осигурява пряко и виртуално участие при спазване изискванията за кворум и лично гласуване, или да приемат решения присъствено. За проведеното заседание се изготвя протокол. За неуредените въпроси се прилагат специалните закони и актовете по прилагането им.

(2) До отмяната на извънредното положение откритите съдебни заседания, включително заседанията на Комисията за защита на конкуренцията, може да се провеждат от разстояние, като се осигурява пряко и виртуално участие на страните и участниците в процеса, съответно производството. За проведените заседания се изготвя протокол, който се публикува незабавно, а записът от заседанието се съхранява до изтичането на срока за поправка и допълване на протокола.“

Работата на общинските съветници в ОбС-Крушари е организирана чрез функционираща електронна система, която предоставя лесен и бърз достъп по електронен път до всички разглеждани материали за заседанията, но действащия към момента Правилник не предвижда възможност за дистанционно обсъждане и приемане на решения дори в извънредни ситуации, каквато е настоящата. Това налага бързи и адекватни промени в нормативната уредба с оглед обявеното извънредно положение и указанията на Министерски съвет и Националния оперативен щаб.

Ситуацията в станата наложи определени усложнения в обичайния начин на провеждане на заседанията на общинския съвет и комисииите към него, създавайки съществен риск за здравето на общинските съветници, на общинската администрация и на гражданите, с които те контактуват, съответно води до фактически усложнения по обезпечаване провеждането на заседанията на съвета и на комисииите, предвид нуждата от вземане на специални противоепидемиологични мерки, които същевременно не дават гаранция за ефикасността им.

Цели, които се поставят:

С цел преодоляването на потенциална опасност от заразяване, както и с оглед предприемането на строги мерки за спирането на разпространението на

коронавируса, следва да се уреди възможност провеждане на заседанията на Общински съвет – Крушари чрез електронна комуникация или по друг подходящ начин. Разпоредбата на чл.27 от ЗМСМА не урежда начин на провеждане на заседания и вземане на решения в случай на извънредно положение. Такава възможност не е предвидена и в сега действащия Правилник на ОбС, което налага неговото прецизиране.

Освен тази пряка цел, формалната възможност за провеждане на заседанията на комисиите към Общински съвет –Крушари, чрез форми на електронна комуникация, ще обезпечи възможността за преодоляване не само на други подобни ситуации от извънреден характер, но и на обичайни случаи на фактическо възпрепятстване възможността на определени съветници да участват в работата на комисиите, например при отсъствие поради заболяване, командировка или други служебни задължения, възпрепятстващи възможността да присъстват физически в сградата, в която се провеждат заседанията.

Промяната в Правилника на ОбС, ще доведе до по- голяма гъвкавост и ефективност в работата на общинските съветници. В тази връзка, като бе съобразена правната уредба на реда за провеждане на заседанията на комисиите при общинския съвет, се налага извода, че не съществува пречка от използването на технически способи за провеждането на заседанията чрез осъществяване между членовете на комисиите на електронна комуникация в реално време, осигуряваща им аудио или видеоконферентна връзка, или текстова връзка чрез размяна на електронни изявления.

Действително, чл. 27, във вр. с чл. 28 от ЗМСМА урежда провеждането на заседанията на съвета и на комисиите като присъствено, но не е налице императивна разпоредба, предвиждаща, че присъствието на съветниците е свързано с физическото им явяване на определено физическо място в помещение в сграда, на което място да се осъществи заседание при пряк физически, визуален и вербален контакт.

Ситуация като настоящата сочи, че именно физическото присъствие на съветниците, в хипотезата на физическото им явяване на определено място в помещение в сграда, съставлява риск за здравето на съветниците и на хората, с които те имат контакти. В случая, здравето на хората е от първостепенно значение, като визираме факта, че се касае за изключително опасно респираторно заболяване, при което заразата се предава лесно, по въздушно-капков път.

В тази връзка следва да се съобразят и въведените със Закона за мерките по време на извънредното положение, обявено с решение от 13 март 2020 г. на Народното събрание, противоепидемични мерки, целящи предпазване, ограничаване и преодоляване последиците от разпространението и заразата с вируса на COVID-19 за времето от 13 март 2020 г. до прекратяването на извънредното положение, в т.ч. тези по чл. 2, т. 5 от закона, сочещи забрана провеждането на всякакъв вид масови мероприятия, включително спортни, културно-развлекателни и научни (кина, театри, концерти, музеи, конференции, спортни и СПА центрове, фитнес зали и други).

От друга страна, следва да се съобрази това, че днешният етап на развитие на техниката и технологиите дава възможност присъствието на съветниците в зала да бъде уредено и нормативно. Конферентната и здистанционната форма на заседание на колективен орган е добре позната в нашето съвремие, използва се от редица институции в Европа и света, защото съществуват редица технически възможности за нея и е подходяща в извънредни ситуации като настоящата, за пълноценна работа и общуване от разстояние.

В случая, удостоверяване работата на съвета и на комисиите му става с протокол в писмена форма, при което и след като ЗМСМА не изисква квалифицирана писмена форма за съставяне протоколите на съвета, приложение намира Законът за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, уреждащ Електронното изявление като "словесно изявление, представено в цифрова

форма, чрез общоприет стандарт за преобразуване, разчитане и представяне на информацията.”, съгласно чл. 2, ал. 1 от с.з. Т.е., изявленията на съветниците, дадени като електронно изявление по смисъла на чл.2, ал. 1 от Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, се явяват валидни изявления по смисъла на ЗМСМА и следва да се отразят по надлежен ред в протокола, отразяващ работата на съветниците в съвета, съответно в комисиите му.

В случая, гражданите, желаещи да заявят участие в работата на съвета и на комисиите му следва да заявят това и да предоставят на председателя съответните данни, чрез които да получат електронен достъп до съответната електронна платформа, чрез която технически ще се осъществи съответното заседание.

При така изложеното и с оглед формалното уреждане възможността за провеждане на заседания на комисиите при съвета чрез технически способи, осигуряващи провеждане на заседанията на комисиите чрез аудио или видеоконферентна връзка, или чрез осъществявана между членовете на комисията електронна комуникация в реално време, следва в Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, да се предвиди възможност, по решение на председателите на комисии, съгласувано с председателя на Общинския съвет, заседанията на комисиите да могат да се провеждат по така посочения начин. В този случай, председателят на комисията следва да уведомява членовете на комисията за техническия способ и за началния час на заседанието. Техническият способ следва да осигурява възможността за ясно изразяване волята на всеки един от участващите в работата на комисията съветник, съответно служител от общинската администрация или гражданин.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на правилника.

По изложените по-горе причини, налагащи приемането на изменение на Правилника, за постигане на поставените цели, следва да се обсъди и необходимостта от финансиране на техническото обезпечаване на сочения начин за провеждане на заседанията. Финансови средства ще са необходими в случай, че се използва многофункционален софтуер, даващ по – добри възможности за работа. При използване обаче на популярни на пазара приложения за електронна комуникация в реално време, в т.ч. за аудио или видеоконферентна връзка, съвместими с масовите електронни смарт-устройства с каквито разполага всеки от съветниците, финансови средства за обезпечаване работата на комисиите, няма да са необходими.

Очаквани резултати от прилагането на правилника.

В резултат на приемане на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет –Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се очаква да се подобри организацията и работата на съвета. Новата подредба на нормите, както и съобразяването им със законите в България, ще доведат до законосъобразното провеждане на заседанията на Общинския съвет при форсмажорни обстоятелства.

Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганата промяна кореспондира с преследваните от РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 910/2014 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 23 юли 2014 година, относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО, цели за повишаване доверието в електронните трансакции на вътрешния пазар, в преследването на които регламентът предоставя обща основа за надеждно взаимодействие по електронен път между гражданите, предприятията и публичните органи, при което е в съответствие с правото на Европейския съюз.

Мотиви с оглед прилагане на чл.26, ал.4, изречение „последно“ ЗНА

Приемането на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е от изключително значение за работата на съвета, предвид обявеното извънредно положение на територията на страната.

В случая, с оглед съблюдаване разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, вменяваща публикуване на интернет страницата на съвета на предложението, в едно с мотивите, изложени в същото, намираме, че е налице хипотезата на чл. 26, ал. 4, изречение „последно“ от ЗНА.

Пандемията, причинена от разпространение на заболяването Covid-19, и обявеното с решение на НС от 13.03.2020 г. извънредно положение в страната, съставляват изключителен случай, при който съставителят на проекта може да определи по-кратък срок за предложения и становища по проект на нормативен акт, поради което предлагам същият да бъде 14 дни считано от публикуването на проекта на интернет страницата на Общински съвет-Крушари.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на интернет страницата на Община Крушари, секция „Проекти на нормативни актове“.

На основание чл. 26, ал.4 , изречение „последно“ от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, заинтересованите лица могат да направят предложения и да изразят становища по проекта в 14-дневен срок от публикуването му на Интернет страницата на община Крушари на e-mail krushari@dobrich.net

Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

§1. Създава се нов чл.6б със следния текст:

„чл.6б. (1) В случаите на обявено военно или друго извънредно положение заседанията на ПК и на ОбС могат да се провеждат и дистанционно като едновременно присъствие на членовете се осигурява чрез конферентна, телефонна или друга връзка, гарантираща установяване на самоличността и позволяваща участие в обсъждане и вземане на решенията.

(2) Общинските съветници, които не са членове на съответната ПК, но желаят да вземат участие в нейно дистанционно заседание, отправят искане до председателя на комисията или до звето „Секретариат на ОбС“ най-малко два часа преди началото на заседанието, за да се осигури тяхното участие.

(3) Към дневния ред на насроченото заседание на електронната страница на Общинския съвет се обявява и имейл адрес за предложения и становища по разглежданите въпроси от страна на граждани, представители на ЮЛ, институции и журналисти.

(4) Всички присъстващи на заседанието лица, отсъстващите членове на комисията с посочване на причините за отсъствието, както и поименното гласуване на всеки член, се отразяват в протокола от заседанието. В протокола се отразяват и постъпилите предложения и становища.

(5) Дневният ред и протоколите от дистанционните заседания се разгласяват по реда на ЗМСМА и този Правилник и се публикуват на електронната страница на ОбС.

§2. Създава се нов член 6в със следния текст:

„чл.6в. (1) В случаите на обявено военно или друго извънредно положение, заседанията на ОбС могат да се провеждат дистанционно като едновременно присъствие на общинските съветници, кмета на общината, вносителите на материали и служителите от общинската администрация, се осъществява чрез конферентна телефонна или друга връзка, гарантираща установяване на самоличността и позволяваща участие в обсъждане и вземане на решенията.

(2) При провеждане на заседанията по ал.1 се спазват съответно установените в закон и правилника изисквания, в това число за кворум и мнозинство за приемане на решенията, а необходимата организация се осъществява от председателя на ОбС.

(3) Уведомяването на общинските съветници за заседанията на ОбС по ал.1 се извършва с писмена покана, изпратена по електронен път. Дневният ред и решенията от заседанията се разгласяват по реда на ЗМСМА и този Правилник.

(4) В случаите, когато по обективни причини не може да се осигури кворум за заседание може да се приеме неприсъствено решение съгласно чл. 6а, ал. 1 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение (обн. ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г., в сила от 13.03.2020 г., изм. и доп. ДВ, бр. 34 от 09.04.2020 г.). В тези случаи председателят на ОбС удостоверява писмено кои общински съветници не могат да присъстват на заседанието. Този писмен документ става неразделна част от протокола относно приетото решение и се оформя и подписва след отмяна на извънредното положение. В протокола относно приетото решение се отразява гласуването „За“, „Против“ или „Въздържал се“ на всеки общински съветник, участвал в приемането на това решение. Решенията на ОбС, приети неприсъствено се публикуват на интернет страницата на ОбС, оформят се с подпис на председателя и се подпечатват с печата на ОбС след прекратяване на извънредното положение.“

§ 3. Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация влиза в сила от момента на приемането му.

Съставител на Проекта:

Видин Каракашев

Председател на Общински съвет - Крушари

33ЛД

