



ОБЩИНА КРУШАРИ ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9410, с. Крушари, тел : 05771/2024, факс 05771/ 2136,

E-mail: krushari@dobrich.net; site: www.krushari.bg

Изх.№ РД-13-1076

18.02.2016 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ОБЩИНА КРУШАРИ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Добри Стефанов – кмет на Община Крушари

Относно: Изменение и допълнение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, поддържането и опазването на общинската собственост и околната среда

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предлагам на Вашето внимание проект за изменение и допълнение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, поддържането и опазването на общинската собственост и околната среда.

1. Причини и мотиви за приемане на промени в настоящата наредба

В посочената наредба в Глава II „Осигуряване на обществения ред и спокойствие на гражданите ” в чл. 21 е забранено пребиваването извън домовете на лица под 14 год. без придружител от 20.00 часа до 07.00 часа за периода 01 октомври до 31 март и от 21.00 часа до 06.00 часа за периода 01 април до 30 септември, а в чл. 22 ал.1 се забранява на собственици, наематели, ползватели, управители и въобще на всички лица, които държат търговски обект като бар, дискотека, ресторант, игрална зала, интернет-клуб, фитнес зала, кино или друго обществено заведение, в което се осъществява търговска дейност, да допускат влизането, пребиваването или престоя в държания от тях търговски обект на малолетни и непълнолетни лица в следните часове:

— за лица под 14 години:

след 20 часа до 07 часа през зимата (1 октомври - 31 март);

след 21 часа до 06 часа през лятото (1 април - 30 септември).

— за лица от 14 години до 18 години:

след 22 часа до 06 часа през зимата (1 октомври - 31 март);

след 23 часа до 05 часа през лятото (1 април – 30 септември).

Посочените разпоредби на чл. 21 и чл.22, ал.1 предвиждат различен режим от уредения в чл. 8, ал. 3 (Нова - ДВ, бр. 36 от 2003 г., изм. - ДВ, бр. 38 от 2006 г., изм. - ДВ, бр. 14 от 2009 г.) и ал. 4 (Нова - ДВ, бр. 14 от 2009 г.) от Закона за закрила на детето (ЗЗД) и поради това са в противоречие с императивната разпоредба на ЗЗД. Това е така, защото по силата на чл. 8, ал.3 и ал. 4 от ЗЗД, се задължават родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете (всяко физическо лице до навършване на 18 години- чл. 2 от ЗЗД) да го придружават на обществени места след 20:00 ч., ако детето не е навършило 14-годишна възраст, и след 22:00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст, като ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22:00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст.

Необходимо е и разпоредбата на чл. 21 да бъде приведена в съответствие с чл. 6 от Наредбата за специализирана закрила на деца на обществени места, съгласно която не се допускат деца до обществени места, в които се представят програми с еротично или порнографско съдържание, в игрални зали или игрални казина.

С оглед на това следва да се предприемат действия по привеждане на посочените текстове от наредбата в съответствие със закона като се съобразят с императивната разпоредба на чл. 8, ал. 3 и ал. 4 от ЗЗД и разпоредбите на Наредбата за специализирана закрила на деца на обществени места, приета с ПМС № 165 от 25.07.2003 г., както и да се предвидят съответните санкции за тяхното нарушение.

Съгласно разпоредбите на чл. 54 от Закона за здравето се забранява продажбата на алкохолни напитки на: лица под 18 години; лица в пияно състояние; територията на детските градини, училищата, общежитията за ученици, лечебните заведения; спортни прояви; обществени мероприятия, организирани за деца и ученици. В тази връзка е необходимо и разпоредбата на чл. 13 да бъде приведена в съответствие с посочената императивната разпоредба на Закона за здравето.

Съгласно разпоредбите на чл. 45 от Закона за закрила на детето, лицата които продават алкохолни напитки или тютюневи изделия на деца, се наказват с глоба или имуществена санкция от 2000 до 4000 лв., ако не подлежат на по-тежко административно наказание по специален закон или деянието не съставлява престъпление. При повторно нарушение се предприемат принудителни мерки за временно спиране на дейността за определен срок, но не по-дълъг от една година. В тази връзка е необходимо и разпоредбата на чл. 15 да бъде приведена в съответствие с посочената императивната разпоредба на ЗЗД.

Предвид на гореизложеното, считам, че приемането на настоящия проект на промяна в посочената наредба е наложително.

2.Цели, които се поставят с приемане на промените в Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, поддържането и опазването на общинската собственост и околната среда на община Крушари:

- синхронизиране на текстове от местното законодателство с националното и европейско законодателство

3.Очаквани резултати от приемане на Наредбата:

- Постигане на съответствие между законовите и подзаконов нормативен акт.
- Правилно и законосъобразно прилагане на законите чрез създадената подзаконова уредба.

4.Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба:

По прилагане на допълнението и изменението в Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, поддържането и опазването на общинската собственост и околната среда не са необходими допълнителни финансови средства.

5.Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България:

Предлаганият проект на Наредба е разработен в съответствие с Европейското законодателство– Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганата Наредба.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение е публикуван на интернет страницата на Община Крушари.

Предвид на гореизложеното, предлагам на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.8, ал.3 и ал.4 от Закона за закрила на детето Общински съвет Крушари да приеме следното:

Проект!

РЕШЕНИЕ:

I. Общинският съвет с. Крушари приема следните изменения и допълнения в Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, поддържането и опазването на общинската собственост и околната среда, както следва:

1.Създава се нова ал. 2 към чл. 13 с текст „Забранява се продажбата и сервирането на алкохолни напитки на лица в явно нетрезво състояние”.

2.Досегашната ал. 2 към чл. 13 става ал. 3.

3.Досегашната ал. 3 към чл. 13 става ал. 4.

4.Текстът на ал. 2 към чл. 15 се изменя така: „При нарушение по ал.1 на виновните лица се налага наказание глоба в размер от 2000 лв. до 4000 лв.“

5. Текстът на ал. 3 към чл. 15 се изменя така: „При повторно нарушение на ал.1 се предприемат принудителни мерки за временно спиране на дейността за определен срок, но не по-дълъг от една година.“

6.Текстът в чл. 21 се изменя така:

„Забранява се:

/1/ Пребиваването извън домовете на лица под 14 години, без родител, попечител или друго лице, което полага грижи за детето след 20.00 часа;

/2/ На лица навършили 14 години, но ненавършили 18 години, да пребивават на обществени места след 22:00 часа, освен ако са придружени от родител, попечител, настойник, лица полагащи грижи за непълнолетни на друго правно основание или пълнолетно дееспособно лице, снабдено с писмен документ за изразено съгласие от родител, попечител, настойник и лица полагащи грижи за непълнолетни на друго правно основание.

/3/ Достъпа на деца до обществени места, в които се представят програми с еротично или порнографско съдържание и в зали за хазартни игри“.

7. Текстът в чл.22, ал.1 се изменя така: „Забранява се на собственици, наематели, ползватели, управители и въобще на всички лица, които държат търговски обект като бар, дискотека, ресторант, игрална зала, интернет-клуб, фитнес зала, кино или друго обществено заведение, в което се осъществява търговска дейност, да допускат влизането, пребиваването или престоя в държания от тях търговски обект на малолетни и непълнолетни лица в следните часове:

- за лица под 14 години: от 20:00 до 07:00 часа;
- за лица от 14 години до 18 години: от 22:00 до 06:00 часа.

8.Създава се нова ал. 2 към чл. 22 с текст „Забранява се достъпа на деца до обществени места, в които се представят програми с еротично или порнографско съдържание и в зали за хазартни игри“.

9. Досегашната ал. 2 към чл. 22 става ал. 3.

10. Досегашната ал. 3 става ал. 4, като текста се изменя така: „Забраната по ал.1 не се прилага в случаите, когато малолетните лица се придружават от родител, попечител или друго лице, което полага грижи за детето“.

11.Създава се нова ал. 5 към чл. 22 с текст „Забраната по ал.1 не се прилага в случаите, когато родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за детето, не могат да го придружат, но са осигурили пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22:00 ч., ако детето е на възраст от 14 години до 18 години.

12.Досегашната ал. 4 към чл. 22 става ал. 6, като текста се изменя така: „При нарушаване на разпоредбите по ал.1 и ал.2 на виновните лица се налага наказание глоба в размер от 2000 до 5000 лева.

13. Досегашната ал. 5 към чл. 22 става ал. 7, като текста се изменя така: „При повторно извършено нарушение по ал. 1 и ал. 2 на виновните лица се налага наказание глоба в размер от 2000 до 8000 лева“.

ВНОСИТЕЛ:

ДОБРИ СТЕФАНОВ /п/
Кмет на община Крушари