



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА -/ЕО/2022 год.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)* и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, по представената от възложителя писмена информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО*, документация и получени становища на Регионална здравна инспекция – Добрич и Басейнова Дирекция „Дунавски район“

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на *План за интегрирано развитие на община Крушари 2021-2027 г.* при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Крушари, Булстат: 000852754

Седалище и адрес на управление: Област Добрич, община Крушари, село Крушари, ул. „Девети септември“ №3-А

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Крушари (ПИРО) 2021-2027 г. е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – землищата на село Крушари и всичките 18 села. Определени са зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини. Планът за интегрирано развитие на общината е със средносрочно действие, като



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-842, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

времето за неговото изпълнение съвпада със следващия програмен период на ЕС до края на 2027 година.

Община Крушари се намира в Североизточна България (в Североизточен регион за планиране), Област Добрич. Общинският център – с. Крушари е разположен на около 32 км от областния център – гр. Добрич.

Общината е разположена в северозападната част на област Добрич. С площта си от 417,72 км² заема 6-то място сред 8-те общини на областта, което съставлява 8,84% от територията на област Добрич. Община Крушари граничи със следните общини:

- на изток – община Генерал Тошево;
- на юг – община Добрич-селска;
- на югозапад – община Тервел;
- на северозапад община Кайнарджа (област Силистра);
- на север – Република Румъния.

ПИРО като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие.

Планът за интегрирано развитие на община Крушари е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Изготвянето на плановете за интегрирано развитие на общини (ПИРО) е регламентирано в Закона за регионалното развитие с неговата редакция от март 2020 година, както и в правилника за неговото прилагане. В новия програмен период 2021-2027 г. ПИРО обединяват в рамките на един стратегически документ елементите на общинските плановете за развитие (ОПР) и интегрираните плановете за градско възстановяване и развитие (ИПГВР), които се изготвяха до момента.

Структурата на плана за интегрирано развитие на община Крушари е изцяло съобразена с разпоредбите на чл. 13 от ЗРР и методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО 2021-2027 г., публикувани от МРРБ. Тя е изцяло в синхрон с най-добрите практики на стратегическото планиране на териториите.

Структурата на плана следва използвания методически подход при изготвянето му. Документът започва с представянето на резултатите от проведените социално-икономически и пространствени анализи на територията, които представят ситуацията в общината и очертават тенденциите в развитието ѝ до 2027 г. След това продължава с оценка и изводи от аналитичната част. На тяхна база е формулирана визия и са отправени стратегически предложения (цели и приоритети за развитие на общината). Накрая са разписани основните инструменти за успешната реализация, вкл. наблюдението и оценката на плана. Неразделна част от документа са съпътстващите го приложения, изготвени в процеса на неговото разработване.

Избраният подход обуславя основните точки (съдържание на плана), които са както следва:

- Териториален обхват и анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на община Крушари;
- Описание на взаимовръзките на анализа с резултатите от проведеня хоризонтален социално-икономически анализ на районите на национално ниво;
- Връзка на общината със съседните територии, които имат потенциал да влияят върху развитието ѝ;
- Синтезен SWOT анализ;
- Цели и приоритети за развитие за периода 2021-2027 г.;
- Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ПИРО при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- Определяне на приоритетни зони за въздействие;
- Програма за реализация на ПИРО и описание на интегрирания подход за развитие;
- Мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия;
- Необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО;
- Индикативна финансова таблица;
- Приложения.

Страстратегическа цел 1: Икономически растеж и конкурентоспособност на икономиката:

Първата цел акцентира върху създаване и развитие на малки и средни предприятия в сферите на селското стопанство, промишлеността, услугите и туризма. Целта е да се развие икономиката и да се повиши конкуренцията, с което да се подобри и жизнения стандарт на населението на общината.

Необходимо е да се акцентира върху вече утвърдили се водещ икономически сектор за общината – аграрния, както и да се работи в посока набирането на нови инвестиции. Предвижда се разработването на успешни модели на партньорство за интегрирани териториални инвестиции между общините, науката и бизнеса за техни съвместни инициативи и особено за приложение на иновации.

Стратегическа цел 2: Развит човешки капитал и усъвършенстване на социалните дейности:

Фокусът на втората стратегическа цел на ПИРО Крушари е поставен върху комплексното развитие на социалната среда. Залагането на така формулираната стратегическа цел в областта на развитието на човешкия капитал се обосновава с необходимостта от решаване на констатираните, продължително проявяващи се проблеми в социалното развитие.

Подобряването на институционалния капацитет и достъпа до ефективни публични услуги са необходими условия за създаването на благоприятна бизнес и социална среда за по-висока конкурентоспособност, социално сближаване и икономически растеж. Електронното правителство, качествените и ефективни обществени услуги за гражданите и бизнеса, както и ефективността на администрацията все още са значителни предизвикателства за община Крушари.

Мерките следва да са ориентирани към разширяване на достъпа до качествено образование; постигане на по-голяма гъвкавост на образователната система спрямо промените в пазара на труда; създаване на условия за качествена заетост, гарантираща социално включване; подобрен достъп до здравеопазване; осигуряване на по-добър здравен статус на населението и подобряване на социалното включване, подкрепа за развитие на културни дейности, спорт и отдих.

Стратегическа цел 3: Устойчиво териториално развитие:

Достъпът до териториите е не само основна политика на Европейския съюз, но и допринася за комплексното социално-икономическо развитие. Транспортната и дигиталната инфраструктура са факторите, които спомагат за отключване на специфичните потенциали на регионите и увеличаване на конкурентните им предимства. От друга страна те водят до повишаване на териториалното сближаване и постигане на по-балансиран растеж и възможност за осигуряване на равен достъп на всички жители, независимо от тяхното местожителство, до икономически и социални функции и услуги.

Приоритет 1: Повишаване на икономическото благосъстояние чрез развитие на традиционни отрасли:

Приоритетът акцентира на устойчивото използване на специфичните потенциали на Североизточен регион за развитие на селското стопанство, с цел регионален растеж - повишаване на икономическия растеж; повишаване на конкурентоспособността на малкия и среден бизнес чрез стимулиране на въвеждането на нови технологии, иновативни практики и създаване на клъстери; подкрепа за интернационализация на МСП и достъп до пазари.

Мярка 1.1. Развитие на традиционни стопански отрасли в икономиката на общината;

Мярка 1.2. Подобряване на съществуващия местен микро и малък бизнес;

Мярка 1.3. Създаване на нови работни места и квалификация на заетите, съгласно изискванията на приоритетните отрасли в общинската икономика;

Мярка 1.4. Развитие на туризма като възможност за популяризиране на културното наследство и допълнителни доходи на населението.

Приоритет 2: Развитие на достъпни образователни, здравни, социални, културни, младежки и спортни дейности:

Приоритетните дейности произтичат от заключенията на SWOT анализа. Те са ориентирани към използване на силните страни и преодоляване на слабите за разширяване на достъпа до качествено образование; постигане на по-голяма гъвкавост на образователната система спрямо промените в пазара на труда; изграждане на адекватна инфраструктура за образование и здравеопазване, спортна и културна инфраструктура; осигуряване на по-добър здравен и културен статус на населението и подобряване на социалното включване.

Мярка 2.1. Подобряване на образованието, спорта и младежките дейности и тяхната инфраструктура;

Мярка 2.2. Реконструиране и обновяване на обществени сгради и обекти с историческо и културно значение и организиране на разнообразни прояви в културния календар на общината;

Мярка 2.3. Подобряване на здравното обслужване, социалните дейности и свързаната инфраструктура.

Приоритет 3: Подобряване на селищната и междуселищна свързаност и качеството на средата за живот:

Качеството на жизнената среда е важно условие за самочувствието на населението, отношението му към властта и желанието му да остане в населеното място, респ. общината. Провеждането на политиките на общината и делегираните от държавата дейности не може да се осъществява без подходяща инфраструктура като пътна и улична мрежа, ВиК, спортна и културна инфраструктури, обекти от обществено и историческо значение. Поддържането може да се осъществява с финансовата помощ от съответните министерства, оперативните програми на ЕС, чрез публично-частно партньорство. Същевременно община Крушари трябва да се бори за ежегодно увеличение размера на субсидиите за капиталовите разходи, използване на инструмента на субвенцията – преотстъпване от държавата на данъци на общината към бюджета срещу инвестиции в поддръжката на инфраструктурата.

Мярка 3.1. Подобряване на функциониращи технически инфраструктури;

Мярка 3.2. Опазване на околната среда и изграждане на екологична култура за устойчиво развитие на общината и инвестиционна привлекателност.

Приоритет 4: Добро управление съвместно заинтересованите страни и гражданите:

Този приоритет обединява осъществяването на общинските политики с предприемането на мерки за усъвършенстване на управлението, основано на принципите на откритостта, участието, отчетността и ефективността. Това включва интегрирано планиране, ефективно и ефикасно разпределение на публичните ресурси, обмен на информация, сътрудничество и зачитане на взаимните интереси на всички заинтересовани страни. Прякото участие, ангажираността и овластяването на жителите на общината ще повиши тяхната подкрепа при осъществяването на тези политики. Акцентът е в създаването на организационни предпоставки и механизми за комплексно и интегрирано планиране на конкретните дейности.

Мярка 4.1. Внедряване на добри практики в областта на управлението, информационното обезпечаване и дигитализация на административните услуги;

Мярка 4.2. Развитие на административния капацитет в услуга на гражданите и бизнеса;

Мярка 4.3. Междуобщински и международни сътрудничества и партньорства за решаване на общи проблеми.

На територията на община Крушари, попадат частично защитени зони, както следва:

- част от защитена зона за опазване на дивите птици BG0002048 „Суха река“, обявена със Заповед № РД-853/15.11.2007 г. и допълнена със Заповед № РД-84/28.01.2013 г., и двете на министъра на околната среда и водите;
- част от защитена зона за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна BG0000107 „Суха река“, обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите;

В територията на община Крушари попадат защитени територии, както следва:

- природна забележителност „Александрийска гора“, в землището на с. Александрия, община Крушари, обявена със Заповед № 656/13.09.1979 г. г. на КОПС и
- част от защитена местност „Суха река“, обявена със Заповед № РД-538/ 12.07.2007 г., изм. и доп. Заповед № РД-459/13.06.2014 г. на министъра на околната среда и водите.

Планът за интегрирано развитие на община Крушари, е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планът за управление на речните басейни /ПУРБ/ и планът за управление на риска от наводнения /ПУРН/.

Планът за интегрирано развитие на община Крушари 2021 - 2027 г., попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на Планът за интегрирано развитие на община Крушари 2021 - 2027 г., върху гореописаните защитени зони, е, че Планът за интегрирано развитие на община Крушари 2021 - 2027 г., няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в защитените зони.

РЗИ–Варна (вх. №08-01-7490/A17/20.04.2022 г.) счита, че реализирането на плана съдържа факти и данни, които дават основание да се направи заключение, че същият няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората, при следните условия: недопускане на вредности над допустимите здравни норми при реализиране на дейности, свързани с ПИРО; спазване на здравните изисквания и действащото законодателство при реализация на конкретните инвестиционни намерения/приоритети. /приложение/

От Басейнова дирекция „Дунавски район” (вх. №08-01-7490/A16/18.04.2022 г.) е изразено становище съгласно което плана е допустим спрямо ПУРБ и ПУРН и няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на посочените в него условия и мерки. /приложение/

Планът за интегрирано развитие на община Крушари, е включен в т. 9.3 от Приложение № 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО за представения план подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, отразени в настоящото решение.*

Мотиви съобразно критериите на чл. 85, ал. 4 от Закона за опазване на околната среда:

- I. *Степента, до която планът или програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите;*
 - 1.1. ПИРО е съобразен с относимите стратегически документи на национално и европейско ниво, имащи отношение към него, включително и с такива, поставящи цели по опазване на околната среда.
 - 1.2. Изпълнението на плана ще допринесе за постигане на поставените с националните програмни и стратегически документи цели по опазване на околната среда и управление на отпадъците.
 - 1.3. С реализацията на плана ще се интегрират екологични принципи с устойчивото развитие и пространственото планиране на селищната среда, като ще се създадат условия за бизнес и инвестиции, туризъм, екологично селско стопанство и модерна инфраструктура. Приемането и прилагането на Плана за интегрирано развитие на Община Крушари за периода 2021 - 2027 г. следва да допринесе за подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общината.
 - 1.4. Основната цел на Комуникационната стратегия е да стимулира съпричастността и участието на населението на община Крушари, структурите на гражданското общество и бизнеса, развиващи дейност на нейната територия, както и на партньорите и заинтересованите страни за участие в подготовката и изпълнението на ПИРО при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност. Едновременно с това дейностите по изпълнение на Стратегията са насочени към утвърждаване на ролята на община Крушари като активна страна в провеждането на политики и формирането на позитивни нагласи за нейното прозрачно управление.

- 1.5. Програмата за реализация на ПИРО има за задача на основата на целите и приоритетите за развитие на общината, залегнали в плана, да осигури вътрешната и външната съгласуваност на факторите на развитието и ресурсите за реализация на плана, като оптимизира възможностите за финансиране, институционална подкрепа и техническа помощ за изпълнение на плана. Програмата за реализация е финалният елемент от структурата на ПИРО и представлява конкретния начин за осъществяване на неговите стратегически предложения. Програмата илюстрира прехода между приоритетните области, съответстващите им мерки и проектите от съдържанието на плана. Централно място заема списъкът с проекти, където са изброени, описани и обосновани отделните обекти и връзките между тях. Извършена е оценка на ориентировъчната им финансова стойност, избрана е управленска структура и са посочени заинтересованите партньори в реализацията на всеки проект. Включена е възможността за актуализация на Програмата за реализация, като част от цялата система за наблюдение, оценка и актуализация на плана.
- 1.6. Плана за интегрирано развитие на община Крушари цели да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Планът за интегрирано развитие на община Крушари е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен регион от ниво 2 и действащите устройствени планове.
- 1.7. Стратегията на ПИРО Крушари се базира на:
- Използване на резултатите от целевия и проблемен анализ;
 - Резултатите от анкетното проучване сред местните заинтересовани страни;
 - Прилагане на определените на основата на визията и на стратегическите цели и приоритети в развитието на община Крушари потребности за добре (с високо качество, базирано на интеграция на функциите) обособени териториални зони за прилагане на интегрирани териториални инвестиции;
 - Определяне на размера и възможностите за комбинирано използване на финансово-капиталовия и друг материален ресурс за реализацията на проекти и програми, свързани с подобряване на градската среда, както в определените зони за въздействие, така и в цялата територия на общината и на с. Крушари.
- 1.8. При формулирането на целите на плана са съблюдавани следните основни принципи:
- Отчитане на ситуационна характеристика и оценка, свързани с: формулиране на изводи и проблеми в резултат от целеви и проблемен анализ на състоянието и потенциалите на община Крушари;
 - Формулиране на реалистични цели и необходими действия за прилагане на интегрирани териториални инвестиции и определяне на водещите функции и необходимостта от последваща реализация на проекти и програми за развитие и обновяване на физическата среда;
 - Интегриране на всички възможни ресурси (с публичен и частен характер) за реализация на проектите и програмите – предмет на ПИРО Крушари при отчитане интересите на всички заинтересовани страни;
 - Постигане на синергичен ефект от всички действащи, новопредлагани и др. инструменти (документи със стратегически и планов характер, конкретни проекти и др.), водещи до качествено ново урбанистично развитие както на отделните зони на въздействие, така и на цялата територия на община Крушари.
- 1.9. Финансирането на процеса на изработване, съгласуване и актуализиране на ПИРО се осъществява от бюджета на общината, чрез средства от фондовете на ЕС и други финансови източници, като кмета на общината ежегодно планира необходимите за целта финансови ресурси.

- 1.10. ПИРО се приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината, който организира и контролира дейностите по изработването и реализацията на плана.
- 1.11. По отношение на наблюдението и оценката на изпълнението на плана е разработена система за наблюдение, оценка и актуализация, обвързваща функциите на участващите звена и времеви график за действие. Подробно описани са отговорностите и компетенциите на отделните звена, посочена е логическата и времева обвързаност между отделните функции. Идентифицирани са ключови събития от процеса за наблюдение, оценка и актуализация на плана и конкретното участие и принос на въввлеченото звено. Ключовите събития са точно разположени във времето, за да се въведе управляема система от последователни и конкретно разписани стъпки. Посочен е начинът за интегрирането на индикаторите в отделните стъпки на наблюдението и оценката. Отбелязан е подходящият момент за изготвяне на междинна и последваща оценка, както и на актуализация на ПИРО, когато това е необходимо.
- 1.12. Приложеният методически подход и следваните принципи при разработването на плана са в пълно съответствие с нормативните изисквания, целите и приоритетите на социално-икономическото и пространственото развитие на общината, като интегрална част от района. Планът е съобразен със специфичните изисквания за прилагане на нормативните документи, регламентиращи дейностите на местното самоуправление, териториалното устройство и опазването на околната среда. В рамките на разработването на ПИРО са приложени доказани теоретични постановки и методологически подходи за стратегическо планиране на устойчивото общинско развитие. Внимателно е подхождано към инструментите за реализация на плана, изградени на основата на прилаганите европейски подходи, но и на реалните опит и умения за управление на проекти в българските общини, включително структурите на местното самоуправление, неправителствения и частния сектор. Подобен начин осигурява внедряването на съвременни идеи, но и способност за тяхната изпълнимост.
- 1.13. Принципи: Структурираност. Общинският план за интегрирано развитие е съвкупност на смислово, функционално и хронологично свързани елементи. Използван е утвърдения метод за последователно надграждане на първоначален анализ, синтезирани оценки, обоснована стратегия и оперативни инструменти за реализация. Интегрираност. Изследванията и изводите на ПИРО касаят разнообразните социални, икономически, екологични, културни и управленски проявления на местното развитие. Точност. Приложените анализи се основават преобладаващо на официална статистическа информация. Използвани са данните от текущата статистика на НСИ, както и други официални източници – ДБТ, ОДЗ, ОПУ и оператори на комунални услуги и др. Същият принцип е използван и при дефинирането на системата от индикатори, с оглед на нейната реална приложимост и резултатност. Публичност. Активният контакт и обмен на идеи със заинтересованите страни е ръководен принцип във всички дейности от обхвата на ПИРО. Съвместно са проследени характеристиките на общината, идентифицирани са проблемите и потенциалите, формулирани са стратегическите предложения и са положени основите за сътрудничество с оглед на реализацията на ПИРО.
- 1.14. Към представеният ПИРО на община Крушари са представени дейности, проекти и инвестиционни предложения за бъдеща реализация. В тази връзка за всички бъдещи дейности, инвестиционни предложения, планове и проекти, възложителят ще извърши уведомяване за определяне на приложимата процедура по реда на ЗООС и ЗБР.

II. Значението на плана или програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие;

- 2.1. С реализацията на ПУРО на община Крушари в предложения обхват е заложено постигне на съответствие с мерките за защита на околната среда в дългосрочен план.
- 2.2. Предложения план има пряка връзка и е от съществено значение за интегрирането на екологичните съображения и устойчиво развитие на територията на община Крушари.
- 2.3. Планът за интегрирано развитие на община Крушари е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

III. Екологични проблеми от значение за плана или програмата;

- 3.1. Община Крушари има изготвен проект на ОУПО и настоящата разработката на ПИРО отчита предвижданията на Общия устройствен план на общината.
- 3.2. Изготвена е концепция за пространствено развитие на общината, която определя средносрочни перспективи и цели за пространствено развитие на територията ѝ по отношение на мрежата от населени места, връзките със съседни общини и областния център, както и интегрирането на територията на общината в регионалната транспортна енергийна и телекомуникационна мрежа.
- 3.3. Стратегическите насоки за териториално развитие в общината са свързани с реализирането на специфични цели и задачи в устройството на територията, което има за цел да постигне устойчиво и балансирано социално-икономическото развитие в съответствие с ресурсните възможности.
- 3.4. Басейнова дирекция „Дунавски район“ изразява становище за допустимост спрямо ПУРБ и ПУРН и липсата на значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на посочените в него мерки и условия.
- 3.5. Планът за интегрирано развитие на община Крушари е в обхват на общинско равнище и е разположен извън обхвата на зони и територии със значителна концентрация на промишлени обекти и индустриални производства, което не създава предпоставка за екологични проблеми, които са от значение за плана.

IV. Значението на плана или програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда;

- 4.1. Целите за опазване на околната среда на международно равнище са отразени в политиките на ЕС за околната среда и устойчивото развитие, ратифицирани и транспонирани в националната законова и нормативна уредба по околна среда. В тази връзка с изпълнението на законовите изисквания на национално ниво, се постига съответствие с целите на общностното законодателство в областта на околната среда. Действащото законодателство задължително изисква осигуряването

на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на Планът за интегрирано развитие на община Крушари 2021 - 2027 г., върху гореописаните защитени зони, е, че Планът за интегрирано развитие на община Крушари 2021 - 2027 г., няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:

- 5.4.1. Планът за интегрирано развитие на Община Крушари 2021-2027 г., като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз.
- 5.4.2. Няма вероятност предвижданията на Планът за интегрирано развитие на Община Крушари 2021-2027 г., да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, вкл. кумулативно по отношение на загубена площ от местообитания, фрагментация на местообитания и безпокойство на видове, предвид факта, че:
- По същество планът се разработва и прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изявява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства чрез устойчивото развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво. Използването на интегриран подход за планиране на регионалното и пространственото развитие изисква целите и приоритетите да бъдат съгласувани и да предвиждат взаимодействието с факторите, условията и потенциала за специфичното развитие на общината, мрежата от населени места и отделните сектори (индустрия, транспорт, екологична инфраструктура, туризъм, аграрни дейности и др.), залегнали в устройствените планове за развитие на територията. ПИРО е съобразен и със стратегическите документи от по-високо ниво. По този начин се постига синергичен ефект между резултатите на отделните приоритетни области, като за осъществяването на дадена цел допринасят повече от един приоритет.
 - Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Крушари е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Планът за интегрирано развитие на община Крушари е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен регион от ниво 2 и действащите устройствени планове. В Интегрираната териториална стратегия за развитие е заложено регионалното развитие да бъде съчетано със съблюдаване на принципа на устойчиво развитие и намаляване на консумацията на енергия и суровини, развитие на „зелена“ и „синя“ икономика и осъществяване на преход към ниско-въглеродна икономика.
 - Стратегическите цели на ПИРО Крушари са: икономически растеж и конкурентноспособност на икономиката, развит човешки капитал и усъвършенстване на социалните дейности и устойчиво и териториално развитие. Разработването на ПИРО Крушари се основава на предложения за решаване на проблемите и реализиране на потенциалите едновременно в социалната, икономическата и екологичната сфера. Екологичната проблематика е неразделна част от аналитичната и стратегическата част на плана. В плана е описано състоянието на компонентите на околната среда. Вниманието е фокусирано върху

компонентите на околната среда и управлението на отпадъците в общината. Посочени са най-важните проблеми и рискове за състоянието на околната среда в общината. Екологичните силни и слаби страни имат присъствие и в SWOT анализа към ПИРО.

- С прилагане на заложените в ПИРО Крушари мерки се очаква подобряване на екологичното състояние на общината и оказване на комплексно положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, т. като в него са включени мерки, които допринасят за опазване на околната среда и в частност на биологичното разнообразие и предмета на опазване в защитените зони, както и за постигане на националните цели за адаптация към изменението на климата, описани в „Мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия“.
 - Адаптирането на подходите в планирането на регионалното и пространствено развитие към глобалното затопляне на климата ще осигури запазването на доброто екологично състояние в урбанизираните територии и намаляването на рисковете от природни бедствия. В ПИРО Крушари е описана връзката между идентифицираните в анализите рискове и проблеми, формулираните цели и приоритети в стратегическата част на документа и посочените в програмата за реализация мерки за ограничаване на изменението на климата и за адаптация към вече настъпилите промени.
 - Прогнозираните постепенни климатични промени и екстремни климатични явления в глобален мащаб се очаква да окажат въздействие на всички нива на биологичното разнообразие и екосистемите. Проявите на изменението на климата се очаква да имат различни въздействия върху различните видове екосистеми и да засегнат биологичното разнообразие и екосистемните услуги по редица начини. Предвид това реализацията на ПИРО Крушари със заложените мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия е предпоставка за намаляване на отрицателното въздействие върху биологичното разнообразие в резултат на изменение на климата по отношение на: загуба на генетично разнообразие, нарушаване на жизнения цикъл на видовете, влошаване на местообитанията, въздействие върху предоставянето на екосистемни услуги. В тази връзка ПИРО Крушари би подпомогнало в значителна степен опазването на биологичното разнообразие и екосистемите, включително свързани с предмета на опазване на 33.
- 5.4.3. ПИРО Крушари няма вероятност да доведе до отрицателно въздействие върху природозащитните цели на защитените зони на територията на общината, предвид заложените в плана стратегически цели, приоритети и мерки, които реализирани по отделно ще допринесат за общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, вкл. ще създадат условия за поддържане и подобряване на природозащитното състояние на видове и природни местообитания в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000.
- 5.5. В община Крушари няма инвестиционните предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганият план да определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия.
- 5.6. По компонент „атмосферен въздух“ - на територията на община Крушари не са установени превишения на установените норми на емисии в атмосферния въздух от собствени и контролни измервания на емисии на вредни вещества отделяни в атмосферния въздух. Основният замърсител на въздуха се явява населението на общината. Главно през зимния сезон, в резултат на използването на твърдо гориво за

- отопление, се повишава концентрацията на сажди във въздуха. Използваните въглища са ниско калорични, което води до допълнително замърсяване на въздуха. Поради малобройността на населението и релефа тези замърсявания на въздуха не могат да бъдат определени като много тежък проблем.
- 5.7. По компонент „води“ - Община Крушари е бедна на повърхностни водни ресурси. Липсват повърхностно течащи води, характерен е непостоянен речен режим. При силни дъждове и при топене на снеговете по суходолията се събират течащи води в деретата, които по-късно пресъхват. При големи дъждове водите прииждат с голяма сила и унищожават всичко по леглата си. Община Крушари попада към подземни водни тела от трети слой неоген – сармат. На територията на ДРБУ има два броя подземни водни тела, попадащи в трети слой. От тях в обхвата на РИОСВ-Варна попада едно наблюдавано с шест пункта за мониторинг.
- 5.8. По компонент „почви“ - На територията на община Крушари не са установени земеделски земи, които да са трайно увредени, замърсени и негодни за селскостопански нужди – няма наднормено съдържание на вредни вещества в почвата; няма замърсяване на почвата с устойчиви органични замърсители; не е налична вредна киселинност.
- 5.9. Отпадъци - Отпадъците са пряк замърсител на въздуха, водите и почвата и носят непосредствен риск за здравето на човека, затова решаването на проблемите, свързани с управлението на отпадъците, се явява един от най-сериозните. От друга страна, голяма част от отпадъците притежават ценни суровинни качества и могат да бъдат рециклирани и отново оползотворени в производството и в селското стопанство. Запалването на отпадъци по сметищата води до недопустими замърсявания на атмосферата с летливи органични съединения, вредни ароматни вещества, окиси на въглерода, азота и сярата. В община Крушари има действаща Програма за управление на отпадъците.
- 5.10. Акустична среда - В община Крушари не са установени наднормени стойности на йонизиращи лъчения, както и няма източници на радиационно замърсяване.
- 5.11. Въздействието се очаква да се реализира основно на територията предвидена за урегулиране и застрояване с ПУП-ПРЗ, и в много малък периметър около нея, без да засяга населени места и урбанизирани територии. Не се очаква експонирано население подложено на вредно въздействие, в следствие реализацията на обекта.
- 5.12. В становището си РЗИ–Добрич, счита, че от здравно-хигиенна гледна точка няма основание да се очаква възникване на отрицателно въздействие върху здравето на населението в района от реализацията на плана при спазване на поставените условия.
- 5.13. ПУРО не засяга ландшафти с особена защита, както и обекти с историческо, културно или археологическо значение и стойност.
- 5.14. За района не е характерно минерално разнообразие. Реализацията и експлоатацията на плана не са свързани с въздействие върху този аспект на околната среда.
- 5.15. Плана не са свързан с трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на планираните дейности. Териториалният обхват на плана е на общинско ниво.
- 5.16. Реализацията на настоящия план няма да окаже кумулативно въздействие върху здравето на хората, да създаде дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти.
- 5.17. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията за плана.

VI. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия;

- 6.1. Община Крушари има изготвен проект на Общ устройствен план (ОУПО). Това налага интегриране на устройственото планиране с регионалните и секторни политики и планове, чрез териториално координиране на секторните политики, стратегии, планове и програми, имащи пряко или косвено отношение към пространственото развитие на общината. От значение за балансираното развитие на общината е и опазването на природното и културно наследство чрез добро управление, правилни политики и насочени инвестиции. Този компонент от пространствената структура показва идентичността на община и повишава конкурентоспособността ѝ.
- 6.2. С предвидените дейности в ПУРО се създава планова основа за дългосрочно, устойчиво устройствено развитие на териториите, обвързано с документите стратегическо планиране на пространственото развитие.
- 6.3. С ПИРО е осигурена съгласуваност на приети планове и програми за развитие на национално, регионално и местно равнище.

VII. Въздействието на плана или програмата върху климата и уязвимостта на плана или програмата спрямо изменението на климата.

- 7.1. Основните аспекти, свързани с климатичните промени и в частност механизмите за справяне с последиците от тях, се разглеждат в контекста на политиката по изменение на климата, и главно съответствието на плана с аспектите, свързани с прилагането на европейските и национални цели и регулации по отношение на климатичните промени.
- 7.2. Климатичните фактори – глобалното затопляне, природните бедствия, както и рисковите територии, заемат важно място в разработваните концепции и стратегии за пространствено планиране на държавите в ЕС, върху управлението на водите, земята и природните ценности. Адаптирането на подходите в планирането на регионалното и пространствено развитие към глобалното затопляне на климата ще осигури запазването на екологичния комфорт в урбанизираните територии и намаляването на рисковете от природни бедствия. В тази част от ПИРО Крушари е описана връзката между идентифицираните в анализите рискове и проблеми, формулираните цели и приоритети в стратегическата част на документа и посочените в програмата за реализация мерки за ограничаване на изменението на климата и за адаптация към вече настъпилите промени. Изпълнението на тези мерки е ресурсно обезпечено и обвързано със система от индикатори, позволяващи оценка на напредъка за периода на действие на плана, както и при извършване на междинна оценка или актуализация.
- 7.3. Представената рамка поставя изискванията за целенасочено и последователно планиране и реализиране на мерки и дейности, свързани с изменението на климата. Общите хоризонтални мерки са два основни вида:
 - Мерки за ограничаване изменението на климата (предприемането на превантивни мерки, свързани с ограничаване на вредното въздействие на човешката дейност, допринасящо за парниковия ефект);
 - Мерки за адаптация към изменението на климата (предприемането на мерки, свързани с предвиждането и определянето на негативните социални и икономически последици, свързани с измененията на климата; преодоляване на възникналите щети; идентифициране на възможностите, появили се вследствие климатичните изменения).

- Първият тип мерки са свързани с анализ и оценка на антропогенните фактори, които довеждат до увеличение на вредните емисии на парникови газове. Следват необходимите превантивни действия, които да неутрализират източниците на вредни емисии. Необходимо е да се осигурят ефективни начини, които да гарантират осъществяването на функциите, зависими от заменените енергийни източници.
 - Вторият тип мерки е насочен към вече възникналите изменения на климата. Мерките за адаптация включват и точно предвиждане на предстоящите негативни явления и процеси, застрашаващи производството и потреблението на обществата. Необходимо е да се зложат мерки, които не само реагират спрямо настоящата ситуация, но и предхождат появата на бъдещи щети. Мерките за адаптация следва да се разглеждат и като начин за разглеждане на климатичните изменения като възможност. Наложените проблеми и ограничения позволяват преразглеждането и преоткриването на по-слабо популярните и използвани потенциали, стимулиращи устойчиво развитие.
 - Гореизложеното и действащата към настоящия момент стратегически и законова рамка, позволяват да бъдат открити някои основни хоризонтални мерки, които да ръководят политиките и да обосновават дейностите и проектите на община Крушари в периода 2021-2027 година. Те се основават на приетия от Министерството на околната среда и водите Трети национален план за действие по изменение на климата.
- 7.4. Разработването на ПИРО Крушари се основава на разумни и реалистични предложения за решаване на проблемите и реализиране на потенциалите едновременно в социалната, икономическата и екологичната сфера. Екологичната проблематика е неразделна част от аналитичната и стратегическата част на плана. В плана е описано състоянието на компонентите на околната среда. Вниманието е фокусирано върху компонентите на околната среда и управлението на отпадъците в общината. Посочени са най-важните проблеми и рискове за състоянието на околната среда в общината. Екологичните силни и слаби страни имат присъствие и в SWOT анализа към ПИРО.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми изменението на плана да се извърши при изпълнение на следните условия:

- ИП/ППП, произтичащи от План за интегрирано развитие на Община Варна 2021-2027 г. попадащи в обхвата на приложение 1 или 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.
- Да се спазват всички мерки и условия дадени в становището на БДДР, приложение към настоящото решение.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрено изменението на плана.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд - Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 24. 10. 2022

Заличена информация във
връзка със ЗЗЛД

инж. Юлиана Златева
Директор дирекция КОС

За Директор на РИОСВ
Съгласно Заповед № 235/19.10.2022 г.
на директора на РИОСВ-Варна

