

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
С. КРУШАРИ

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КРУШАРИ |               |
| ВХОДЯЩ №               | ОДС-21-21     |
| ДАТА                   | 18.02.2019 г. |

**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**  
от Радослав Добрев Йорданов – Общински съветник към Общински съвет-  
Крушари

**Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение в Наредба № 13 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари**

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

На основание чл. 18 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, и във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет с. Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация предлагам на Вашето внимание за разглеждане и гласуване Наредба за изменение и допълнение в Наредба № 13 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари.

**I. Мотиви в съответствие с чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове**

**1. Причини за приемане на промени в настоящата наредба са следните:**

В ДВ, бр. 91 от 14.11.2017 г. е обнародван Законът за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, приет от 44-то Народно събрание на 1 ноември 2017 г., като в Закона за публичните финанси са направени изменения и допълнения, свързани с прецизирането и доразвиването на нормативната уредба с цел подобряване на процесите по управлението на публичните финанси и постигане на пълно съответствие с изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки.

Необходимо е местното законодателство да бъде приведено според изискванията на основния закон, в случая Закона за публичните финанси.

**2. Цели, които се поставят:**

- Актуализиране на наредбата и нейното синхронизиране с настъпилите промени в Закона за публичните финанси;
- Създаване на допълнително финансови механизми, осигуряващи средства за органите на местното самоуправление, в интерес на местната общност;
- Усъвършенстване и прецизиране на действащи разпоредби (например промените в чл. 34);
- Със проекта на изменения и допълнения на наредбата да се доразвие и уредбата относно другите взаимоотношения на бюджетите на общините с

държавния бюджет и свързаните с това разпоредби в чл. 20, ал. 1, т. 1 и чл. 26, ал. 1, т. 1. Тези разпоредби прецизират и доразвиват реда за осъществяване на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините под формата на субсидии по видове: обща субсидия за делегираните от държавата дейности, трансфери за местни дейности- обща изравнителна субсидия и трансфер за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища, и целева субсидия за капиталови разходи.

### **3. Очаквани резултати:**

- Съгласувана Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари;
- Ясно определени бюджетни взаимоотношения на общината с държавния бюджет чрез обособяване на основни взаимоотношения;
- Устойчиво и дългосрочно балансиране на разходните отговорности на общината;
- Засилване на финансовата дисциплина при изпълнението на общинския бюджет.

### **4. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредба №13**

За прилагането на предлаганите изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари не е необходимо ангажирането на допълнителен финансов ресурс.

### **5. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз и правото на Република България**

Настоящият проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение в Наредба № 13 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари е подзаконов нормативен акт и е в съответствие с нормативните актове от висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

## **II. Предварителна оценка на въздействието на предложения проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба №13 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари, съгласно чл. 20 от Закона за нормативните актове**

### **1. Основания за инициране на промените в цитираната разпоредба**

Основанията за инициране на промени изхождат от необходимостта от прецизиране и синхронизиране на настоящата правна уредба с настъпилите промени в Закона за публичните финанси.

### **2. Заинтересовани групи**

Заинтересовани и засегнати групи от приемането на иницираната промяна в Наредба № 13 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари са всички лица, свързани със съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на община Крушари, със съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет, както и гражданите на общината.

### **3. Анализ на разходи и ползи**

Предлаганите изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари не са свързани с извършването на допълнителни разходи.

Ползите са свързани с повишаване на финансовата дисциплина при изпълнението на общинския бюджет.

#### **4. Административна тежест и структурни промени**

Предложените текстове на изменение и допълнение в Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари не предполагат допълнителна административна тежест и не предполагат структурни промени.

#### **5. Въздействие върху нормативната уредба**

Няма необходимост от непосредствени промени в други нормативни актове в резултат от приемането на иницирираните промени в Наредба № 13 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, и във връзка с чл. 77 от АПК, проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба №13 е публикуван на официалната интернет страница на община Крушари.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси предлагам Общински съвет с. Крушари да приеме следното

*Проект!*

### **РЕШЕНИЕ**

1.Общинският съвет с. Крушари приема Наредба за изменение и допълнение в Наредба № 13 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари, както следва:

§ 1. Член 19 се изменя така:

„Чл. 19. (1) Размерът по видове на основните бюджетни взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет се приема със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Размерът на бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променя по реда на раздел II на глава осма от Закона за публичните финанси от съответния орган, когато това произтича от закон, от реструктуриране на делегираните от държавата дейности или при промени в натурални и/или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност по бюджетите на общините.“

§ 2. В чл. 20, ал. 1, т. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Буква „б“ се изменя така:

„б) местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегочистиване на общински пътища;“.

2. В буква „г“ накрая се добавя „включително за местни дейности“.

§ 3. В чл. 21, ал. 1 накрая се добавя „за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които провеждат съответните области на политики“.

§ 4. В чл. 26, ал. 1, т. 1 думите „размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините“ се заменят с „размера на основните бюджетни взаимоотношения на бюджетите на общините с централния бюджет“.

§ 5. В чл. 34 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3, т. 6 след думите „разчетите за“ се добавя „финансиране на капиталови разходи, включително“.

2. Създава се нова ал. 8:

„(8) При изчисляването на средногодишния размер на показателите по ал. 3, т. 1 и 2 се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.“

3. Създава се нова ал. 9:

„(9) Когато първостепенният разпоредител и/или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са право-приемници на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал. 8 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването ѝ.“

§ 6. В чл. 40 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 34, ал. 3, т. 1 и 2.“

3. Създава се нова ал. 3:

„(3) Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.“

4. Създава се нова ал. 4:

„(4) Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.“

ВНОСИТЕЛ:

**РАДОСЛАВ ЙОРДАНОВ**

*Общински съветник при*

*Общински съвет- Крушари*

## СЪОБЩЕНИЕ

**Изработен е Проект на Наредба за изменение и допълнение в Наредба № 13 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари, приета с решение 1/5 от 31.01.2014 г. на Общински съвет Крушари, и последно изменена с решение № 9/76 по Протокол № 9/27.07.2017г., влязло в сила на 16.08.2017 г.**

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, и във връзка с чл. 77 от АПК можете в 30 дневен срок от публикуването на настоящото съобщение да депозирате писмени предложения, становища и препоръки по представения проект на **Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 13 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари** в деловодството на Общински съвет Крушари и на e-mail: [krushari@dobrich.net](mailto:krushari@dobrich.net) в рамките на работното време от 08.00 до 17.00 часа.

Вносител на проекта:

**Радослав Йорданов**

Общински съветник при Общински съвет- Крушари

